

VERSLAG VAN HET INGEVOLGE ARTIKEL 5, SUB D., J° 2 ARCHIEFBESLUIT 1995, GEVOERDE DRIEHOEKSOVERLEG TUSSEN HET MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID EN DE RIJKSARCHIEFDIENST MET BETREKKING TOT DE SELECTIELIJST, ZOALS BEDOELD IN ARTIKEL 2, EERSTE LID, VAN HET ARCHIEFBESLUIT 1995, VAN ARCHIEFBESCHIEDEN VAN HET MINISTERIE VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID OP HET BELEIDSTERREIN ARBEIDSONOMSTANDIGHEDEN, 1945-1998

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 671), ter uitvoering van de Archiefwet 1995 (Stb. 276). De lijst bestaat uit de selectielijst beleidsterrein Arbeidsomstandigheden, 1945-1993 zoals vastgesteld door de staatssecretaris van OC en W en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij besluit van 4 december 1996, gepubliceerd in de Staatscourant 1997, 22 en 124 nieuwe handelingen, die daarop een aanvulling vormen en gewijzigde handelingen. Deze ontwerp-selectielijst beleidsterrein arbeidsomstandigheden 1940-1998 vervangt de selectielijst beleidsterrein Arbeidsomstandigheden, 1945-1993 zoals vastgesteld door de staatssecretaris van OC en W en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij besluit van 4 december 1996, gepubliceerd in de Staatscourant 1997, 22

Totstandkoming ontwerp-selectielijst

Sinds de tijd dat de selectielijst Arbeidsomstandigheden die de periode 1945-1993 omvat, is vastgesteld, zijn de taken en handelingen, onder andere op basis van gewijzigde wet- en regelgeving, aangepast. Daarom was het noodzakelijk het bestaande rapport institutioneel onderzoek en de selectielijst te herzien en aan te vullen. Deze herziening en aanvullingen zijn opgenomen in de documenten:

- *Ter bevordering van menswaardige arbeid.* Rapport institutioneel onderzoek op het beleidsterrein arbeidsomstandigheden 1940-1993; aanvulling en herziening 1994-1998;
- Ontwerp-basisselectiedocument beleidsterrein arbeidsomstandigheden inclusief aanvulling en herziening, 1940-1998, de lijst die thans wordt ingediend.
- Ontwerp-selectielijst beleidsterrein arbeidsomstandigheden 1994-1998, waarin alleen de nieuwe handelingen staan vermeldt, als bijlage bij de ingediende ontwerp-selectielijst.

In de periode september-december 1998 is zowel het aanvullend rapport institutioneel onderzoek als het basiselectiedocument met de directie Arbeidsomstandigheden (Arbo) en Arbeidsverhoudingen (AV) en de Arbeidsinspectie (AI) besproken. Deze gesprekken hebben geleid tot enige aanpassingen. Naast het verwijderen van handelingen en tekst met betrekking tot de Arbeidstijdenwet (deze wordt sinds de herinrichting gerekend tot het terrein van de Arbeidsverhoudingen, zie de inleiding van het rio Arbeidsomstandigheden), is er rekening gehouden met de wensen van de directie Arbo en de AI zonder de methodiek geweld aan te doen. Uiteindelijk heeft dat geresulteerd in de concepten die in het driehoeksoverleg zijn besproken.

De ontwerp-selectielijst heeft betrekking op de actoren die onder de archiefwettelijke verantwoordelijkheid van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vallen.

Dat zijn de actoren:

- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- Directeur van een regionaal kantoor
- Commissie van advies inzake bezwaar en beroep
- Commissie van advies Stoomwezen bv

Het aanvullend rapport institutioneel onderzoek wordt gezonden aan de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van Defensie, van Economische Zaken, van Financiën, van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu en de Commissie veiligheids- en gezondheidsplan.

Op 25 februari 1999 is er op het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een driehoeksoverleg gehouden tussen ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Rijksarchiefdienst. Alle deelnemers hadden tevoren de concept-selectielijst ontvangen. Dhr. dr. ir. D. Brüggemans, beleidsmedewerker Directie Arbeidsomstandigheden heeft dit concept ook beoordeeld en zijn bevindingen gedeeld met dhr. drs. P. Biemans, beleidsmedewerker Directie Arbeidsomstandigheden.

Aanwezig van de zijde van het departement:

dhr. drs. P. Biemans, beleidsmedewerker Directie Arbeidsomstandigheden, deskundig ten aanzien van de taken en de organisatie;

dhr. J. de Bruin, institutioneel onderzoeker Departementaal Archief; deskundig ten aanzien van het beheer van archieven;

mw. N. Kramer, medewerkster Documentaire Informatie Voorziening van de Directie Arbeidsomstandigheden; deskundig ten aanzien van het dynamisch archiefbeheer;

dhr. drs. J. Leder, beleidsmedewerker handhaving van de Arbeidsinspectie; deskundig ten aanzien van de taken en de organisatie

dhr. J.W. Rip, waarnemend hoofd Departementaal Archief; deskundig ten aanzien van het beheer van archieven;

dhr. drs. S. Severijn, hoofd Algemeen Secretariaat bij de Arbeidsinspectie, deskundig ten aanzien van de taken en de organisatie

mw. S. Valkenburgh, medewerkster Documentaire Informatie Voorziening van de Directie Arbeidsomstandigheden; deskundig ten aanzien van het dynamisch archiefbeheer;

dhr. M. Zonneveld, institutioneel onderzoeker Departementaal Archief; deskundig ten aanzien van het beheer van archieven.

Van de zijde van de Rijksarchiefdienst:

mw. E.A.T.M. Schreuder

Namens het Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap:

Dhr. dr. L. Heerma van Voss.

Het driehoeksoverleg beperkte zich voornamelijk tot de 124 nieuwe handelingen in het basisselectiedocument 1994-1998. Het BSD Arbeidsomstandigheden 1940-1993, vastgesteld 4 december 1996 (Stc 1997, 22) is aan de deelnemers van het overleg bekend.

Selectiedoelstelling en selectiecriteria

De opsteller van het aanvullend rio, M. Zonneveld, legt uit dat de structuur van het rio en van de ontwerp-selectielijst, de handelingen en hun ordening, aansluit op het rio en bsd beleidsterrein arbeidsomstandigheden 1940-1993. De waardering van de handelingen is geschied aan de hand van de selectiedoelstelling en met toepassing van de onderstaande selectiecriteria.

Het doel van de selectie is het maken van een onderscheid tussen

- archiefbescheiden die voor blijvende bewaring en dus voor overbrenging naar de Rijksarchiefdienst in aanmerking komen. De handelingen waarvan deze archiefbescheiden de neerslag zijn wordt aangeduid met een B; en
- archiefbescheiden die voor vernietiging (op termijn) in aanmerking. De handelingen waarvan deze archiefbescheiden de neerslag zijn worden aangeduid met een V.

De waardering van de handelingen met een B of een V is gerelateerd aan de selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst: het mogelijk maken van een reconstructie van het overheidshandelen op hoofdlijnen in relatie tot haar omgeving, waartoe bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Om de selectiedoelstelling te realiseren, wordt de waardering gedaan met behulp van een aantal selectiecriteria. Deze selectiecriteria zijn op het beleidsterrein Arbeidsomstandigheden toegepast. De selectiecriteria zijn:

ALGEMENE SELECTIECRITERIA	
HANDELINGEN DIE WORDEN GEWAARDEERD MET B (ewaren)	
algemeen selectie criterium	toelichting
1. <i>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. <i>Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieronder valt ook het toetsen van en het toezien op beleid. Hieruit worden niet perse consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. <i>Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. <i>Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. <i>Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Belangen van de archiefbescheiden voor de recht en bewijszoekende burger

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op de belangen van de recht en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de minimale termijnen is geschied door de deskundigen van het ministerie van SZW. Bij het bepalen van de termijnen is zoveel mogelijk aangesloten bij het basiselectiedocument arbeidsomstandigheden 1940-1993. De vertegenwoordiger van de Rijksarchiefdienst heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen op dit terrein. De termijn wordt geacht in te gaan op de eerste dag na de beëindiging van de zaak waarop de bescheiden betrekking hebben.

Belang van cultureel erfgoed en historisch onderzoek

Een aantal handelingen met betrekking tot deze belangen is tijdens het driehoeksoverleg nader besproken omdat deze handelingen en/of hun waardering vragen oproepen. Als gevolg van deze bespreking is bij een aantal handelingen de waardering aangepast.

Bij handeling 966 vroeg dhr. Heerma van Voss naar de aard van de neerslag. Omdat de effectiviteit van het beleid ook valt te meten aan de reacties van burgers en bedrijven, zou het bewaren van de neerslag van deze handeling in de vorm van een steekproef zijn voorkeur hebben. Dhr. Biemans voegt er aan toe dat zijn voorkeur uitgaat naar een bewaartermijn van 20 jaar, voor het geval dat een vraag en de beantwoording daarvan zullen leiden tot een zaak betreffende de behandeling van klachten. Van

departementale zijde werd gesteld dat het bij deze handeling gaat om verzoeken om informatie (dus zonder interpretatie), om doorverwijzingen naar andere instanties, kortom om neerslag die niet leidt tot andere activiteiten dan het beantwoorden van de betreffende vragen. Wanneer het gaat om de afhandeling van klachten over arbeidsomstandigheden, dan wordt de neerslag bewaard. Deze neerslag wordt gerangschikt onder andere handelingen, namelijk die handelingen waarin het stellen van nadere regels over een regeling betreffende arbeidsomstandigheden wordt beschreven. Omdat uit het voorliggende BSD niet duidelijk blijkt om onder welke handelingen de neerslag van de behandeling van klachten wordt bewaard, wordt besloten een nieuwe handeling aan het BSD toe te voegen:

967

Handeling	Het behandelen van klachten van individuele burgers, bedrijven en instellingen inzake de arbeidsomstandigheden.
Periode	1940-
Product	'Uitspraken'
Waardering	B (5)

Onder nummer 1072 komt deze handeling ook voor met als actor: directeur van een regionaal kantoor. Bij de handeling 966 en 1071 wordt de opmerking geplaatst dat onder deze handeling niet de behandeling van klachten valt.

De deelnemers aan het overleg gaan daarop akkoord met de waardering.

Bij handeling 968 blijkt op een vraag van de kant van de RAD dat de neerslag van deze handeling bestaat uit gegevens, zonder interpretaties over het materiaal. De eindrapportages van deze handelingen blijven bewaard. Daarnaast maakt de neerslag, wanneer deze gegevens leiden tot het voorbereiden, vaststellen, uitvoeren en evalueren van het beleid, deel uit van de betreffende handelingen.

De RAD heeft ook bedenkingen bij de waardering V op de handeling 989, omdat zij zich afvraagt of de keuze voor de aard van de deskundigheid benodigd in een arbodienst geen deel uitmaakt van het bepalen van het beleid. Biemans antwoordt dat deze keuze voor het bepalen van de benodigde deskundigheid in een Arbo-dienst deel uit maakt van de handeling die leidt tot het product Arbobesluit. De vergadering gaat akkoord met de waardering.

Inzake de handelingen betreffende het behandelen van beroepsschriften en het voeren van het verweer in administratiefrechtelijke procedures, die verspreid in het BSD staan, wordt besloten om dezen samen te voegen tot één handeling.

	Het beslissen in beroepsschriften tegen beschikkingen en het voeren van verweer in administratiefrechtelijke procedures
Periode	1940-
Product	Beschikking
Waardering	B (3)

Op voorstel van de RAD wordt de waardering gewijzigd van V naar B. Deze handeling op dit beleidsterrein kan een bredere strekking hebben. Het handelen van de overheid betreffende de arbeidsomstandigheden is aanvullend op dat van de bedrijfsgenoten, die volgens de wet- en regelgeving de primaire taak hebben zorg te dragen voor goede arbeidsomstandigheden. Het handelen van de overheid kan zich voordoen in een situatie waarin ook tussen de bestuurder van een onderneming en de werknemers (ondernemingsraad) conflicten kunnen zijn over de arbeidsomstandigheden. Deze handeling kan dus ook gevolgen hebben voor de uitkomsten van deze conflicten en de verhoudingen binnen ondernemingen. De handeling heeft betekenis voor de inhoud van het beleid en voor de wijze waarop de overheid in relatie met de partijen in de ondernemingen het beleid uitvoert.

De vergadering gaat akkoord met dit voorstel.

Het basisselectiedocument beleidsterrein arbeidsomstandigheden 1940-1993 wordt aangepast. De handelingen komen te vervallen en worden ingebracht in handeling nummer 11 van het BSD arbeidsomstandigheden 1940-1998.

Van de zijde van het ministerie wordt gesteld dat deze waardering dan geldt vanaf februari 1999.

Nader overleg leidt ertoe dat deze waardering geldt voor de handeling vanaf 1940-1998 en met ingang van de vaststelling van de selectielijst, zoals dat geldt voor alle handelingen in de selectielijst .

Op voorstel van de RAD wordt de volgende handeling toegevoegd aan het basiselectiedocument:

971

	Het opstellen van periodieke verslagen.
Periode	1940-
Product	Jaarverslagen, kwartaalverslagen
Waardering	B 3

Van de handeling 1074 worden de eindrapportages bewaard.

Over de overige handelingen van de aanvullende selectielijst en hun waardering waren er geen opmerkingen, vragen of andere voorstellen.

In het algemeen konden de deelnemers aan het driehoeksoverleg na de bespreking van het BSD ermee instemmen dat het totaal van de te bewaren handelingen in de ontwerp-selectielijst een reconstructie van het overheidshandelen op hoofdlijnen in relatie tot zijn omgeving mogelijk maakt en dat met deze selectielijst bronnen van de Nederlandse samenleving veilig worden gesteld.

Den Haag, 2 juli 1999

E.A.T.M. Schreuder